

# Θεωρία Οικονομικής Πολιτικής

## Διάλεξη 16: Αγορά εργασίας III

Τμήμα Οικονομικών Επιστημών

Πανεπιστήμιο Μακεδονίας

Διδάσκων: Γιώργος Μαυρόπουλος

Δεκέμβριος 2, 2024

# Οι πολιτικές απασχόλησης

Η έννοια της πολιτικής για την απασχόληση αναφέρεται:

- 1 Στη αύξηση της **ποσότητας** της απασχόλησης.
- 2 Στη βελτίωση της **ποιότητας** της απασχόλησης.
- 3 Στην προστασία της απασχόλησης.
- 4 Στη κοινωνική κινητικότητα.
- 5 Στην μείωση της ανισότητας των αμοιβών.

# Οι πολιτικές απασχόλησης

Δημόσιες πολιτικές για την απασχόληση:

- 1 **Παθητικές πολιτικές απασχόλησης** που αναπληρώνουν το εισόδημα των ανέργων (**επίδομα ανεργίας**) ή επιδοτούν τις εκροές από την αγορά εργασίας (**πρόωρη συνταξιοδότηση**).

(α) Επίδομα διαβίωσης ('Μπερβερτζιανή' προσέγγιση κοινωνικής ασφάλισης - Αγγλοσαξονικές χώρες).

(β) Ασφάλιση ('Μπισμαρκιανή' προσέγγιση - Ηπειρωτική Ευρώπη)

Πρόβλημα **ηθικού κινδύνου**: ένα γενναίο επίδομα εμποδίζει την γρήγορη επανένταξη στην αγορά εργασίας.

- 2 **Ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης** που περιλαμβάνουν υποστήριξη για τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, τις υπηρεσίες κατάρτισης και τη βοήθεια στην εύρεση εργασίας.

# Οι πολιτικές απασχόλησης

Οι Blanchard, Jaumotte και Loungani (2013) διακρίνουν τρία μεγάλα συστήματα.

- Οι **Αγγλοσαξονικές** χώρες χαρακτηρίζονται από χαμηλή προστασία της απασχόλησης και χαμηλή ασφάλιση ανεργίας.
- Οι χώρες της **Ηπειρωτικής Ευρώπης** εμφανίζουν υψηλή προστασία της απασχόλησης και γενναιόδωρη ασφάλιση ανεργίας.
- Οι **Σκανδιναβικές** χώρες συνδυάζουν την περιορισμένη προστασία της απασχόλησης με τη γενναιόδωρη αλλά υπό όρους ασφάλιση ανεργίας.

# Οι πολιτικές απασχόλησης

	Γαλλία	Γερμανία	Σουηδία	Ηνωμένες Πολιτείες	μ.ο. ΟΟΣΑ
	2015	2015	2015	2015-2016	2015
<b>Συνολικές δαπάνες</b>	<b>2,98</b>	<b>1,51</b>	<b>1,82</b>	<b>0,28</b>	<b>1,32</b>
<b>Ενεργητικές δαπάνες</b>	<b>1,01</b>	<b>0,63</b>	<b>1,27</b>	<b>0,1</b>	<b>0,53</b>
Διαχείριση πολιτικών	0,25	0,36	0,26	0,02	0,13
Εκπαίδευση	0,37	0,2	0,15	0,03	0,13
Κίνητρα για απασχόληση & δημιουργία επιχειρήσεων	0,08	0,03	0,61	0,01	0,11
Προστατευμένη απασχόληση και αναπροσαρμογή	0,09	0,03	0,26	0,03	0,09
Άμεση δημιουργία θέσεων εργασίας	0,22	0,01	0	0	0,07
<b>Παθητικές δαπάνες</b>	<b>1,98</b>	<b>0,88</b>	<b>0,55</b>	<b>0,18</b>	<b>0,78</b>
Επιδότηση της ανεργίας	1,97	0,86	0,55	0,18	0,69
Πρόωρη συνταξιοδότηση	0	0,02	0	0	0,04
Ποσοστό απασχόλησης (%)	63,8	74	75,5	68,7	66,2
Ποσοστό ανεργίας (%)	10,4	4,6	7,4	5,3	6,8

# Οι πολιτικές απασχόλησης

	Γαλλία	Γερμανία	Σουηδία	Ηνωμένες Πολιτείες	μ.ο. ΟΟΣΑ
	2015	2015	2015	2015-2016	2015
<b>Συνολικές δαπάνες</b>	<b>2,98</b>	<b>1,51</b>	<b>1,82</b>	<b>0,28</b>	<b>1,32</b>
<b>Ενεργητικές δαπάνες</b>	<b>1,01</b>	<b>0,63</b>	<b>1,27</b>	<b>0,1</b>	<b>0,53</b>
Διαχείριση πολιτικών	0,25	0,36	0,26	0,02	0,13
Εκπαίδευση	0,37	0,2	0,15	0,03	0,13
Κίνητρα για απασχόληση & δημιουργία επιχειρήσεων	0,08	0,03	0,61	0,01	0,11
Προστατευμένη απασχόληση και αναπροσαρμογή	0,09	0,03	0,26	0,03	0,09
Άμεση δημιουργία θέσεων εργασίας	0,22	0,01	0	0	0,07
<b>Παθητικές δαπάνες</b>	<b>1,98</b>	<b>0,88</b>	<b>0,55</b>	<b>0,18</b>	<b>0,78</b>
Επιδότηση της ανεργίας	1,97	0,86	0,55	0,18	0,69
Πρόωρη συνταξιοδότηση	0	0,02	0	0	0,04
Ποσοστό απασχόλησης (%)	63,8	74	75,5	68,7	66,2
Ποσοστό ανεργίας (%)	10,4	<b>4,6</b>	7,4	<b>5,3</b>	6,8

# Οι πολιτικές απασχόλησης

	Γαλλία	Γερμανία	Σουηδία	Ηνωμένες Πολιτείες	μ.ο. ΟΟΣΑ
	2015	2015	2015	2015-2016	2015
<b>Συνολικές δαπάνες</b>	<b>2,98</b>	<b>1,51</b>	<b>1,82</b>	<b>0,28</b>	<b>1,32</b>
<b>Ενεργητικές δαπάνες</b>	<b>1,01</b>	<b>0,63</b>	<b>1,27</b>	<b>0,1</b>	<b>0,53</b>
Διαχείριση πολιτικών	0,25	0,36	0,26	0,02	0,13
Εκπαίδευση	0,37	0,2	0,15	0,03	0,13
Κίνητρα για απασχόληση & δημιουργία επιχειρήσεων	0,08	0,03	0,61	0,01	0,11
Προστατευμένη απασχόληση και αναπροσαρμογή	0,09	0,03	0,26	0,03	0,09
Άμεση δημιουργία θέσεων εργασίας	0,22	0,01	0	0	0,07
<b>Παθητικές δαπάνες</b>	<b>1,98</b>	<b>0,88</b>	<b>0,55</b>	<b>0,18</b>	<b>0,78</b>
Επιδότηση της ανεργίας	1,97	0,86	0,55	0,18	0,69
Πρόωρη συνταξιοδότηση	0	0,02	0	0	0,04
Ποσοστό απασχόλησης (%)	63,8	74	75,5	68,7	66,2
Ποσοστό ανεργίας (%)	<b>10,4</b>	4,6	7,4	5,3	6,8

# Γιατί διαφέρουν οι πολιτικές απασχόλησης;

- Γιατί η επιτυχία (χαμηλή ανεργία) ορισμένων χωρών δεν γίνεται μάθημα για τις υπόλοιπες;



# Γιατί διαφέρουν οι πολιτικές απασχόλησης;

- Υπάρχουν τέσσερις πιθανές απαντήσεις.
- 1 Η δυσχερής αναγνώριση.
- 2 Η πολυπλοκότητα.
- 3 Η αντίσταση στις μεταρρυθμίσεις.
- 4 Ο πλουραλισμός των στόχων.

# Η δυσχερής αναγνώριση

- Είναι δύσκολο να αποδοθεί το επίπεδο ανεργίας σε ένα συγκεκριμένο πλαίσιο πολιτικών.

# Πολυπλοκότητα και πολιτικό κόστος

- Συμπληρωματικότητα των μεταρρυθμίσεων.
- Μη εφαρμογή λόγω πολιτικού κόστους: αναποτελεσματικότητα.
- Παράδειγμα:

**Εκπαίδευση και κατάρτιση:** επενδύσεις σε προγράμματα εκπαίδευσης και κατάρτισης για να βοηθήσουν τους εργαζόμενους να **αποκτήσουν τις δεξιότητες που απαιτούνται** στην αγορά εργασίας (χωρίς πολιτικό κόστος).

**Ευελιξία στην αγορά εργασίας:** εφαρμογή πολιτικών που διευκολύνουν τις διαδικασίες πρόσληψης και απόλυσης (**έχει πολιτικό κόστος**).

# Η αντίσταση στις μεταρρυθμίσεις

- Κλαδικά συμφέροντα.

- **Παράδειγμα:**

Υπόδειγμα insider-outsider:

(1) η **προσκόλληση** των insiders (εργαζομένων) στο **παρόν** κάθε φορά **καθεστώς** είναι πιο αποφασιστική απο την επιθυμία των outsiders (ανέργων) να το αλλάξουν.

(2) Οι insiders συνήθως είναι πολυάριθμοι.

(3) Συγκατάθεση των outsiders άν έχουν την ελπίδα να γίνουν insiders.

# Ο πλουραλισμός των στόχων

- Ποσότητα έναντι ποιότητας της εργασίας.
- Π.χ.: η περίπτωση του κατώτατου μισθού.

Επίπτωση στην αναδιανομή και την απασχόληση.

Ένας χαμηλός κατώτατος μισθός ευνοεί την δημιουργία θέσεων χαμηλής παραγωγικότητας (ανειδίκευτης εργασίας).

# Γιατί οι πολιτικές απασχόλησης είναι ασταθείς;

- Πολιτικοί λόγοι (κυβερνήσεις και πολιτική ιδεολογία).
- Οικονομικοί λόγοι:
  - 1 Οικονομικές διακυμάνσεις (π.χ., αύξηση κατώτατου μισθού κατά την διάρκεια μιας ύφεσης αυξάνει την ανεργία).
  - 2 Διαρθρωτικές αλλαγές (αλλαγές στη δομή της οικονομίας, όπως η μετάβαση από τη βιομηχανική στην ψηφιακή οικονομία).
  - 3 Τεχνολογικές εξελίξεις (ταχεία πρόοδος της τεχνολογίας).

# Είναι αποτελεσματικές οι πολιτικές απασχόλησης;

	Γαλλία	Γερμανία	Σουηδία	Ηνωμένες Πολιτείες	μ.ο. ΟΟΣΑ
	2015	2015	2015	2015-2016	2015
<b>Συνολικές δαπάνες</b>	<b>2,98</b>	<b>1,51</b>	<b>1,82</b>	<b>0,28</b>	<b>1,32</b>
<b>Ενεργητικές δαπάνες</b>	<b>1,01</b>	<b>0,63</b>	<b>1,27</b>	<b>0,1</b>	<b>0,53</b>
Διαχείριση πολιτικών	0,25	0,36	0,26	0,02	0,13
Εκπαίδευση	0,37	0,2	0,15	0,03	0,13
Κίνητρα για απασχόληση & δημιουργία επιχειρήσεων	0,08	0,03	0,61	0,01	0,11
Προστατευμένη απασχόληση και αναπροσαρμογή	0,09	0,03	0,26	0,03	0,09
Άμεση δημιουργία θέσεων εργασίας	0,22	0,01	0	0	0,07
<b>Παθητικές δαπάνες</b>	<b>1,98</b>	<b>0,88</b>	<b>0,55</b>	<b>0,18</b>	<b>0,78</b>
Επιδότηση της ανεργίας	1,97	0,86	0,55	0,18	0,69
Πρόωρη συνταξιοδότηση	0	0,02	0	0	0,04
Ποσοστό απασχόλησης (%)	63,8	74	75,5	68,7	66,2
Ποσοστό ανεργίας (%)	<b>10,4</b>	4,6	7,4	<b>5,3</b>	6,8

# Είναι αποτελεσματικές οι πολιτικές απασχόλησης;

- Μια χώρα στην οποία η αγορά εργασίας λειτουργεί καλά, δεν είναι απαραίτητη η άσκηση συγκεκριμένης πολιτικής απασχόλησης (π.χ., ΗΠΑ στον πίνακα που προηγήθηκε).
- Χώρες με υψηλό ποσοστό ανεργίας εμφανίζουν υψηλές δαπάνες για την απασχόληση (π.χ., Γαλλία στον πίνακα που προηγήθηκε). Αυτό μπορεί να μας **παραπλανήσει σχετικά με την αποτελεσματικότητα** των πολιτικών απασχόλησης.
- Η αποτελεσματικότητα των πολιτικών εξετάζεται και σε αυτή την περίπτωση με την **μεθοδολογία difference-in-differences**: συγκρίνουμε την επίπτωση της πολιτικής **μεταξύ αυτών που επηρεάστηκαν** από την εφαρμοζόμενη πολιτική και **όσων δεν επηρεάστηκαν**.



# Τόνωση της ζήτησης εργασίας

Η Τόνωση της ζήτησης εργασίας συμβαίνει με δύο τρόπους:

- 1 Δημιουργία δημόσιων θέσεων εργασίας.
- 2 Επιδότηση ιδιωτικών και δημόσιων θέσεων εργασίας.

**Απευθύνονται** σε άτομα που διαφορετικά έχουν μικρή πιθανότητα ένταξης στην αγορά εργασίας.

**Βοηθάνε αυτά τα προγράμματα να μειωθεί η απασχόληση;**

Επιδοτούμενες θέσεις του (μη) ιδιωτικού τομέα (δεν) αυξάνουν την πιθανότητα της μεταγενέστερης πρόσβασης στην αγορά εργασίας.

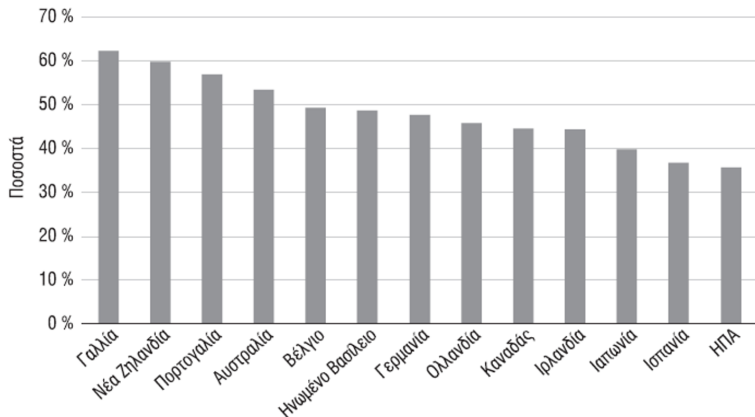
# Ο κατώτατος μισθός

- 26/34 χώρες του ΟΟΣΑ έχουν κατώτατο μισθό.
- Ο κατώτατος μισθός θεσπίζεται είτε με νόμο (Γερμανία), είτε με συλλογικές συμβάσεις (Βέλγιο).

# Ο κατώτατος μισθός

- Ο λόγος κατώτατου του προς τον διάμεσο μισθό σε διάφορες χώρες.

Π.χ., για την Ν. Ζηλανδία ο κατώτατος μισθός είναι το 60% του μισθού που βρίσκεται στο μέσο της κατανομής των μισθών.



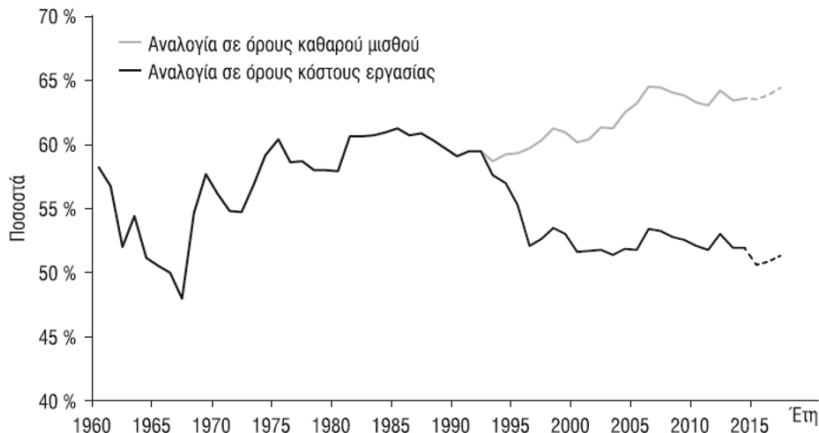
# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας

- Ο κατώτατος μισθός περιορίζει τη ζήτηση ανειδίκευτης εργασίας.
- Μείωση κόστους εργασίας **μέσω απαλλαγής ασφαλιστικών εισφορών** στα κατώτερα μισθολογικά κλιμάκια.

Γαλλία 1990:

- **Πρόβλημα:** απασχόληση χαμηλής ειδίκευσης.
- **Λύση:** μείωση εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για χαμηλόμισθους.
- **Αποτέλεσμα:** διαχωρισμός μεταξύ του **μισθολογικού κόστους** του εργοδότη και του **μισθού** του εργαζόμενου.
- **Επιβάρυνση:** στο κράτος.

# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας



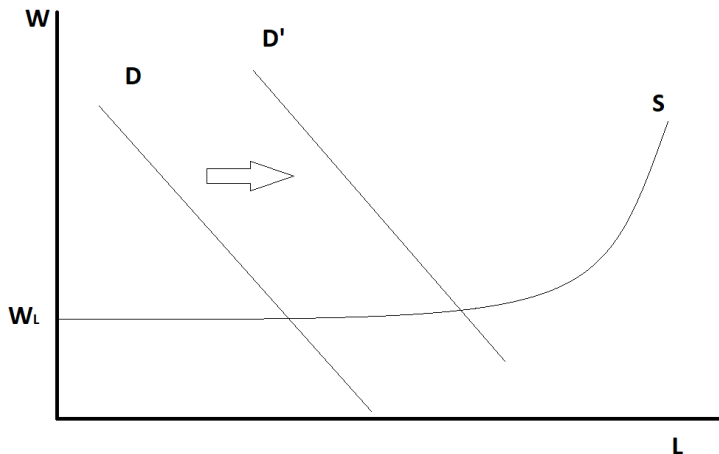
## ΣΧΗΜΑ 9.22

Αναλογία Smic/διάμεσου μισθού, Γαλλία, 1960-2017

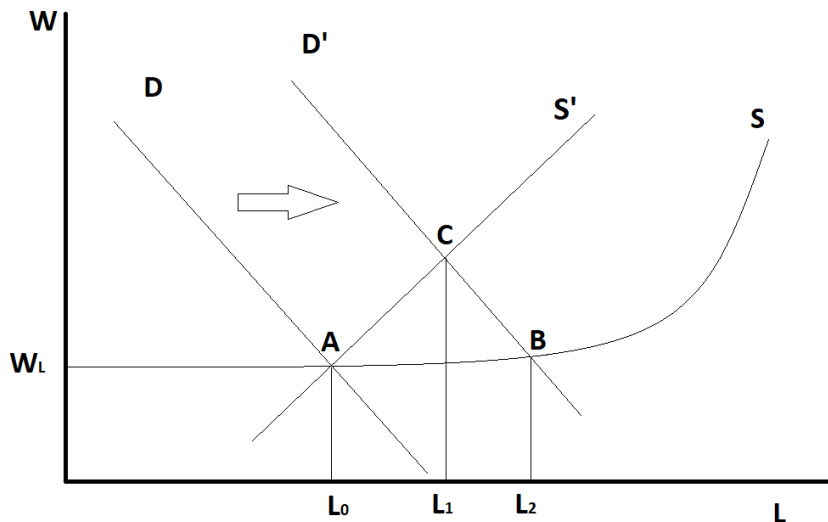
Ο καθαρός κατώτατος μισθός και το σχετικό κόστος εργασίας, ως ποσοστό, αντίστοιχα, του διάμεσου μισθού και του αντίστοιχου κόστους εργασίας.

# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας

- Η επίδραση της μείωσης των εργοδοτικών εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για χαμηλόμισθους είναι **αρκετά έντονη λόγω ελαστικότητας** της καμπύλης προσφοράς.



# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας



# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας

Τί δείχνουν οι εμπειρικές μελέτες;

- Στην περίπτωση της Γαλλίας, οι ελαφρύνσεις κοινωνικής ασφάλισης αύξησαν την απασχόληση από 200.000 σε 400.000 θέσεις (περίοδο πριν το 1997).



# Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας

Μια μείωση των ασφαλιστικών εισφορών τί επίπτωση θα είχε στην απασχόληση υψηλής εξειδίκευσης;

- Η καμπύλη προσφοράς της εργασίας είναι πιο ανελαστική (  $S'$  στο διάγραμμα που προηγήθηκε).
- Το δημοσιονομικό κόστος είναι ανάλογο του μισθού.

# Ο κατώτατος μισθός και το επίπεδο της απασχόλησης

## Επίπεδο κατώτατου μισθού και απασχόληση.

- Η αύξηση του κατώτατου μισθού δεν είναι απαραίτητως επιζήμια για την απασχόληση.
- Η Γαλλική εμπειρία: η αύξηση του κατώτατου μισθού κατά 1% αύξησε τη πιθανότητα απώλειας θέσεων εργασίας κατά 1.5%.
- Η εμπειρία στις ΗΠΑ: Οι Card and Krueger (1994) μελέτησαν την επίπτωση της αύξησης του κατώτατου μισθού στο New Jersey στο επίπεδο απασχόλησης στην βιομηχανία fast-food: η απασχόληση αυξήθηκε.
- Συμπέρασμα: οι μειώσεις εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των χαμηλόμισθων ενισχύουν την απασχόληση αλλά το δημοσιονομικό κόστος είναι σημαντικό.

# Η πλευρά της προσφοράς εργασίας

Σχέση ανεργίας και εργατικού δυναμικού:

- Η μείωση της μεγέθυνσης του εργατικού δυναμικού (ή η μείωση του πληθυσμού) δεν μειώνει την ανεργία.
- Η αύξηση του πληθυσμού δεν αποτελεί παράγοντα ανεργίας (διότι μακροχρόνια αυξάνει και η ζήτηση).

# Η πλευρά της προσφοράς εργασίας

Αυξάνει η εισροή ανθρώπων (**μετανάστευση**) την ανεργία;

- Συνήθως όχι.

Αν οι μετανάστες έχουν **υψηλή παραγωγικότητα** (εξειδίκευση), ενισχύουν την οικονομία και δημιουργούν νέες θέσεις εργασίας.

Οι μετανάστες μπορεί να **συμπληρώνουν το υπάρχον εργατικό δυναμικό**, καλύπτοντας θέσεις που δεν μπορούν να καλυφθούν από τους ντόπιους εργαζόμενους.

# Η πλευρά της προσφοράς εργασίας



## Η ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ



Ημερήσια Πολιτική και Οικονομική Εφημερίδα

Έτος 106 • Αρ. φύλλου 31.785 • Ιδρυτής: Γ. Α. Βλάχος

ΑΘΗΝΑ, ΚΥΡΙΑΚΗ 1 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2024

www.kathimerini.gr • Με τις προσφορές

ΒΡΑΧΥΚΥΚΛΩΜΑ ΣΤΙΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ

# Αναζητούν εργάτες μέχρι την Ινδία

*Εργα ύψους 20 δισ. δεν έχουν αρχίσει ακόμη να εκτελούνται, λόγω έλλειψης εργατικών χεριών*

# Η πλευρά της προσφοράς εργασίας

Αυξάνει η εισροή ανθρώπων (**μετανάστευση**) την ανεργία;

- Συνήθως όχι.  
Αν οι μετανάστες έχουν **υψηλή παραγωγικότητα** (εξειδίκευση), ενισχύουν την οικονομία και δημιουργούν νέες θέσεις εργασίας.

Οι μετανάστες μπορεί να **συμπληρώνουν το υπάρχον εργατικό δυναμικό**, καλύπτοντας θέσεις που δεν μπορούν να καλυφθούν από τους ντόπιους εργαζόμενους.

Εμπειρικές ενδείξεις;

- Η ρωσική μετανάστευση στο Ισραήλ **αύξησε τον πληθυσμό** κατά 16% μεταξύ 1990 και 1995. Συγχρόνως το **ποσοστό ανεργίας έπεσε** από 9.6% σε 6.3%.

# Σύνοψη

- Πολιτικές απασχόλησης.
- Τόνωση της ζήτησης εργασίας.
- Ο κατώτατος μισθός και το κόστος εργασίας.
- Πολιτικές προσφοράς εργασίας.